



Electoral Integrity
INITIATIVE

Una iniciativa de la fundación Kofi Annan

Profundizando la democracia:

Una estrategia para mejorar la
integridad electoral en el mundo

Un resumen



**“La democracia,
después de todo,
no es una meta, sino
un esfuerzo continuo
por fortalecer a las
instituciones, mejorar
el bienestar de la
gente, y promover
una visión de largo
plazo para el país.”**

Profundizando la democracia: Una estrategia para mejorar la integridad electoral en el mundo

A. Resumen de Profundizando la democracia	4
I. Prólogo por Kofi Annan	8
II. Resumen ejecutivo y recomendaciones	11
Definición: Elecciones con integridad	12
Principales retos para las elecciones con integridad	13
Estrategia para promover y proteger las elecciones con integridad	16
Recomendaciones a nivel nacional	17
Recomendaciones para fortalecer las medidas nacionales a través del empoderamiento ciudadano y alianzas transnacionales	18
Recomendaciones a nivel internacional	19
B. La Iniciativa por la Integridad Electoral (EII)	22
Introducción	22
Qué es la EII	22
Cómo trabaja la EII	25
Composición de la Comisión Global sobre Elecciones, Democracia y Seguridad	26

A. Resumen de Profundizando la democracia

En 2010, en Estocolmo, en conjunto con IDEA Internacional, la Fundación Kofi Annan convocó a un grupo de distinguidos estadistas e intelectuales de las políticas internacionales para formar la **Comisión Global sobre Elecciones, Democracia y Seguridad**.

En 2012, la Comisión presentó su histórico informe:

Profundizando la democracia: Una estrategia para mejorar la integridad electoral en el mundo. La Comisión identificó varias causas principales de inestabilidad y violencia relacionadas a elecciones y creó una lista de recomendaciones para atender estos problemas.

Una recomendación clave surgida del informe final de la Comisión ponía énfasis en el papel central de la integridad en el proceso electoral, lo que llevó a la Fundación Kofi Annan a formar la Iniciativa por la Integridad Electoral.

La presente publicación contiene un resumen del informe, incluyendo sus recomendaciones clave.

La segunda parte de esta publicación contiene una introducción a la Iniciativa por la Integridad Electoral de la Fundación Kofi Annan.





Deepening Democracy:

- A Strategy
- for Improving
- the Integrity
- of Elections
- Worldwide

THE REPORT OF THE GLOBAL
COMMISSION ON ELECTIONS,
DEMOCRACY AND SECURITY

September 2012

Miembros de la Comisión



Kofi A. Annan

Presidente

Ex Secretario General de las Naciones Unidas y Presidente de la Fundación Kofi Annan



Dr. Ernesto Zedillo Ponce de León

Vicepresidente

Ex Presidente de México y Director Frederick Iseman '74 del Centro Yale para el Estudio de la Globalización



Martti Ahtisaari

Ex Presidente de la República de Finlandia



Dra. Madeleine K. Albright

Ex Secretaria de Estado de los Estados Unidos y Presidenta del Instituto Nacional Demócrata para Asuntos Internacionales Retratada por Timothy Greenfield-Sanders



Louise Arbour

Presidenta y Directora Ejecutiva de International Crisis Group



Vidar Helgesen

Secretario General del Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional)



Doctora Rima Khalaf Hunaidi

Subsecretaria General y Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental de las Naciones Unidas



Doctor Festus Mogae

Ex Presidente de Botswana



Profesor Amartya Sen

Profesor de Economía de la Universidad de Harvard



Doctor Javier Solana

Ex Secretario General del Consejo de la Unión Europea



Profesora Doctora Vaira Vike-Freiberga

Ex Presidenta de la República de Letonia



Dr. N. Hassan Wirajuda

Ex Ministro de Asuntos Exteriores y miembro del Consejo de Asesores Presidenciales de la República de Indonesia

Amigos de la Comisión Global



Helen Clark

Administradora del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo



B. Lynn Pascoe

Ex Subsecretario General de Asuntos Políticos de las Naciones Unidas

I. Prólogo por Kofi Annan

La difusión de la democracia a lo largo y ancho del mundo ha sido uno de los cambios más drásticos que he presenciado durante mi carrera profesional. En un país tras otro, los ciudadanos han arriesgado sus vidas para exigir elecciones libres, rendición de cuentas democrática, estado de derecho y respeto por los derechos humanos.

Las elecciones son la raíz indispensable de la democracia. Son actualmente prácticamente universales. Desde el año 2000, solamente en once países del mundo no se han celebrado elecciones nacionales. Sin embargo, para que las elecciones tengan credibilidad, deben aplicarse criterios elevados, antes, durante y después de la votación. La oposición debe gozar de total libertad para organizarse y realizar campañas sin temor. Todos los candidatos deben contar con condiciones de igualdad en la competencia. El día de las elecciones, los electores deben sentirse seguros y confiar en secrecía e integridad del sufragio. **Una vez que se han contado los votos, los resultados deben ser aceptados, independientemente del nivel de decepción de los candidatos derrotados.**

Cuando el electorado cree que las elecciones fueron libres y justas, éstas pueden ser potentes catalizadores para una mejor gobernabilidad, mayor seguridad, y desarrollo humano.

Sin embargo, cuando las elecciones carecen de credibilidad, los ciudadanos no disponen de recursos que permitan un cambio político pacífico. En tales casos, aumenta el riesgo de que surjan conflictos; la corrupción, la intimidación y el fraude proliferan de manera incontrolada; y el sistema político en su conjunto comienza a descomponerse lentamente desde su propio interior.

Yo viví personalmente una situación de ese tipo en el año 2007, cuando las viciadas elecciones presidenciales de Kenia desencadenaron violencia incontrolada, matanzas y el desplazamiento de personas. También he sido testigo de cómo gran parte de los logros alcanzados por África durante la última década se encuentran en riesgo de regresión a un esquema donde “el ganador toma todo” en cuanto a las elecciones y el poder, lo que ha sido extraordinariamente lesivo para el continente.

Así pues, si bien las elecciones nunca habían sido tan universales e importantes, sus beneficios no están en absoluto garantizados. Los gobiernos autocráticos hacen cada vez mayor uso de los procesos electorales para envolverse en un manto de legitimidad democrática. Las nuevas democracias luchan por consolidar los logros democráticos mientras el aumento de la desigualdad ejerce fuertes presiones en muchas de las





democracias más antiguas para que demuestren su relevancia para las inquietudes y el bienestar de los ciudadanos.

En todo el mundo, el financiamiento político incontrolado amenaza con socavar la democracia y arrebatarle sus fortalezas características.

Con el fin de abordar estos problemas y proponer soluciones, personalmente invité a un grupo de distinguidos ex gobernantes e ilustres especialistas a analizar cómo fomentar y proteger la integridad electoral. La Comisión Global fue establecida como una iniciativa conjunta de la Fundación Kofi Annan y el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral (IDEA Internacional). La Comisión gozó de total independencia para integrar este informe, y los miembros que la conforman sirvieron a título personal. Usted encontrará sus principales hallazgos en este resumen.

Este informe presenta una estrategia a los gobiernos, las autoridades electas y los ciudadanos de todo el mundo, para incrementar la probabilidad de que los políticos en funciones y los gobiernos de turno profundicen la democracia y mejoren la integridad de las elecciones nacionales. Con ello, abrigamos la esperanza de que nuestro Informe ayude a comprender mejor los requisitos que deben cumplir las sociedades fuertes, democráticas y cohesionadas.

Siempre tuve la sensación de que el Informe era, al mismo tiempo, un programa de acciones y una perspicaz pieza de análisis, por lo que mi Fundación decidió aceptar el reto en el 2013 y dispuso la Iniciativa por la Integridad Electoral (EII) junto con una docena de organizaciones líderes e individuos con gran experiencia en la gestión y observación de comicios alrededor del mundo. **Quince ex jefes de Estado o ministros se nos han unido desde entonces como miembros del Panel Senior de la EII.**

La EII es uno de los programas emblemáticos de la Fundación Kofi Annan, puesto que busca salvaguardar la legitimidad, real y percibida, de una elección por ser tan crucial para una saludable vida democrática y unos procesos electorales pacíficos.

Kofi A. Annan

Presidente, Fundación Kofi Annan

“Las elecciones son la raíz indispensable de la democracia; son el mecanismo legítimo para gestionar la transferencia de poderes pacíficamente.”

II. Resumen ejecutivo y recomendaciones

Desde el año 2000, solamente en once países del mundo no se han celebrado elecciones nacionales. Las elecciones pueden contribuir al avance de la democracia, el desarrollo, los derechos humanos y la seguridad; pero también pueden socavar dichos avances, y esto es, por sí solo, motivo suficiente para que a las elecciones se les preste atención y se les considere una prioridad. Durante los últimos veinte años, más de cincuenta países adoptaron la democracia y, en la actualidad, se esfuerzan por afianzar la gobernabilidad democrática. La recesión mundial y el aumento de la desigualdad económica ejercen presión en numerosas democracias, incluidas las más antiguas, exigiéndoles que demuestren su relevancia para las inquietudes y el bienestar de los ciudadanos. En el mundo árabe, donde las aspiraciones democráticas se vieron coartadas durante largos años, los ciudadanos tienen ahora oportunidades sin precedentes para hacer realidad sus aspiraciones, aunque también deben enfrentar peligrosos obstáculos. El crecimiento del financiamiento político descontrolado amenaza con socavar la democracia en todos los países del mundo y arrebatarle sus fortalezas características: **igualdad política, empoderamiento de quienes no gozan de derechos cívicos y capacidad para controlar pacíficamente los conflictos sociales.**

Para que las elecciones sean democráticas, fomenten el desarrollo y promuevan la seguridad, deben celebrarse con integridad. Cuando las elecciones se celebran con integridad, se honra el principio democrático básico de la igualdad política: los ciudadanos eligen a sus líderes y les exigen que les rindan cuentas. Cuando las elecciones no se celebran con integridad, ni los políticos, ni las autoridades o instituciones tienen que rendir cuentas a la población, a la que se priva de la igualdad de oportunidades para participar e influir en el proceso político; por lo que la confianza de la ciudadanía en el proceso electoral será endeble, y los gobiernos carecerán de legitimidad. En tales casos, las instituciones democráticas están vacías de contenido y desprovistas de los valores y el espíritu de la democracia.

Las elecciones con integridad revisten gran importancia para los valores que más apreciamos: los derechos humanos y los principios democráticos. Las elecciones dan vida a los derechos consagrados en la Declaración Universal de Derechos Humanos y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, incluidas la libertad de opinión y expresión, la libertad de asociación y reunión pacíficas, el derecho a participar en el gobierno del país a través de representantes elegidos con libertad, el derecho a

la igualdad de acceso a los servicios públicos del país y el reconocimiento de que la autoridad del gobierno emana de la voluntad de los ciudadanos, todo ello expresado a través de **“elecciones periódicas, auténticas, realizadas por sufragio universal e igual y por voto secreto”**.

Por otra parte, además de promover los valores democráticos y los derechos humanos, las elecciones con integridad pueden también ofrecer otros beneficios tangibles a los ciudadanos. Pruebas recogidas en todo el mundo sugieren que las elecciones celebradas con integridad son esenciales para empoderar a la mujer, combatir la corrupción, prestar servicios a los pobres, mejorar la gobernabilidad y poner fin a las guerras civiles. En otras palabras, las elecciones celebradas con integridad no pueden, por sí solas, desarrollar economías, crear

buena gobernabilidad, ni consolidar la paz; pero estudios recientes sugieren que el mejorar los



procesos electorales puede ser un paso catalítico para el logro del potencial transformador de la democracia.

Cuando las elecciones se celebran con integridad, los procesos electorales constituyen el núcleo de la capacidad de la democracia para resolver pacíficamente los conflictos. La capacidad de las sociedades para solucionar los conflictos sin violencia requiere debates, información, interacción entre los ciudadanos y participación significativa en su propia gobernabilidad, elementos todos que pueden cambiar la mentalidad de las personas y permitir que los gobiernos tomen las mejores decisiones. Las elecciones celebradas con integridad pueden profundizar la democracia e intensificar las deliberaciones y el razonamiento de la población sobre los temas más importantes y la forma de abordarlos.

Definición: Elecciones con integridad

Para definir “elecciones con integridad” diremos que se trata de elecciones basadas en los principios democráticos del sufragio universal y la igualdad política, tal como se reflejan en los acuerdos y normas internacionales, caracterizadas por una preparación y gestión profesionales, imparciales y transparentes a lo largo de todo el ciclo electoral.





Principales retos para las elecciones con integridad

Para llevar a cabo las elecciones con integridad, es necesario resolver cinco problemas principales:

- Construir un estado de derecho que afiance los derechos humanos y la justicia electoral;
- Crear organismos electorales (CE) profesionales y competentes, que puedan actuar con total independencia en la gestión de procesos electorales transparentes y se ganen la confianza de la población;
- Crear instituciones y normas para la competencia multipartidaria y la división del poder que refuerce a la democracia como un sistema de seguridad recíproca entre los contrincantes políticos;
- Eliminar las barreras jurídicas, administrativas, políticas, económicas y sociales que dificultan la participación política universal e igualitaria;

- Regular el financiamiento político descontrolado, oculto e indebido.

A partir de la Declaración Universal de Derechos Humanos y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, existen

normas, principios y derechos claramente definidos que los gobiernos se comprometen a cumplir para celebrar elecciones con integridad. Estos principios son fundamentales, aunque si no existe lo que se conoce en términos generales como estado de derecho – capacidades y normas que garanticen por ley la rendición de cuentas de los gobiernos, la igualdad de los ciudadanos ante la ley, la inexistencia de arbitrariedad en la promulgación y el cumplimiento de las leyes, y el que las leyes respeten los derechos humanos – las normas, principios, marcos legales e incluso los propios derechos, no podrán ser

una realidad. **En segundo lugar, para que las elecciones gocen de integridad, se deben celebrar de manera competente, profesional, transparente y apartidista, y, lo que es igualmente importante, los votantes deben confiar en la forma en que se llevan a cabo.** Para esto se precisan organismos electorales profesionales que actúen con total independencia y sean responsables de garantizar que las elecciones sean creíbles, desde un punto de vista técnico, y que la ciudadanía las perciba como un proceso libre, justo y creíble. Su trabajo abarca una amplia gama de actividades que incluyen el determinar quiénes pueden votar, la inscripción de dichas personas en un registro, organizar los comicios, contar y tabular los votos, así como reglamentar la campaña electoral, educar a los votantes y resolver los conflictos electorales. Por lo tanto, la competencia y credibilidad de los organismos electorales pueden influir en la percepción general del proceso electoral por parte de la población y la confianza que genera en cuanto a su integridad.

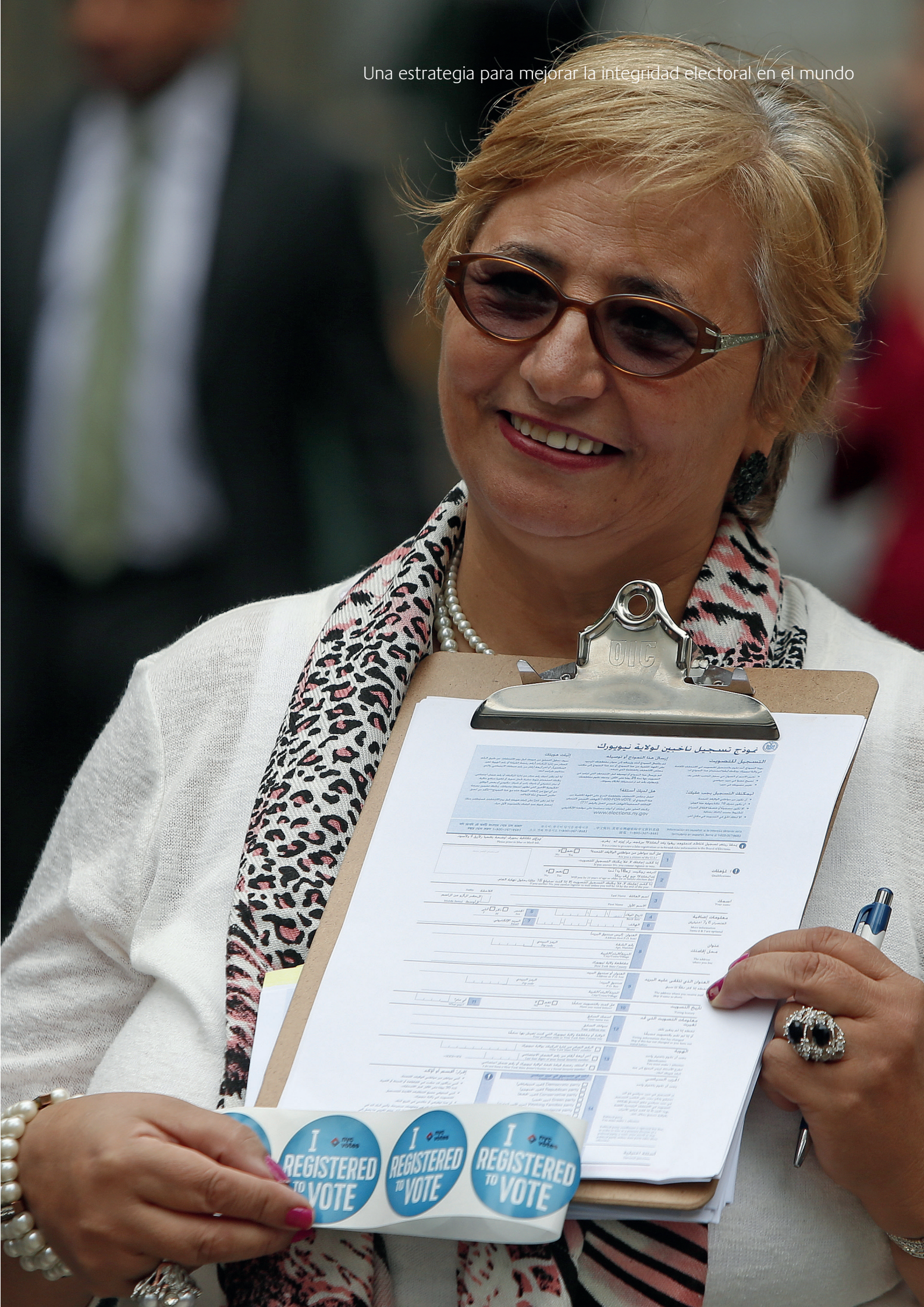
En tercer lugar, las elecciones celebradas con integridad confieren autoridad legítima a los vencedores y seguridad política y física a los vencidos. No son más que una instancia de un proceso repetitivo en el que las pérdidas a corto plazo pueden superarse a

través de organización y movilización a largo plazo. En este caso, el problema consiste en crear instituciones y normas para la competencia multipartidaria, así como un sistema de división del poder que fortalezca a la democracia como un sistema de seguridad recíproca entre los contrincantes políticos, además de garantizar que las elecciones solucionen los conflictos en lugar de exacerbarlos.

En cuarto lugar, en todo el mundo, tanto en las democracias más nuevas como en las más antiguas, persisten todavía barreras que impiden la participación política igualitaria y universal. En numerosos países, las mujeres, las minorías y otros segmentos de la población deben enfrentar obstáculos que impiden su participación en los procesos democráticos. Para que las elecciones se celebren con integridad es imprescindible eliminar dichos obstáculos. De hecho, las elecciones con integridad deben promover la mayor participación posible y estimular el compromiso cívico y los debates que constituyen el núcleo de la competencia electoral y la democracia deliberativa.

En quinto lugar, el financiamiento político descontrolado, oculto e indebido plantea una grave amenaza para la integridad de las elecciones. En algunos países, los aportes





نموذج تسجيل ناخبين لولاية نيويورك

التسجيل للتصويت

1. معلومات الناخب

2. عنوان الناخب

3. تاريخ الميلاد

4. معلومات الاتصال

5. معلومات الناخب

6. معلومات الناخب

7. معلومات الناخب

8. معلومات الناخب

9. معلومات الناخب

10. معلومات الناخب

11. معلومات الناخب

12. معلومات الناخب

13. معلومات الناخب

14. معلومات الناخب

I REGISTERED TO VOTE

I REGISTERED TO VOTE

I REGISTERED TO VOTE

directos y otros tipos de apoyo económico a las campañas electorales son los elementos que más influyen en la política, lo que significa que los votantes de bajos ingresos tienen cada vez menos influencia en los resultados políticos. En algunos países, el crimen organizado ha descubierto que, mediante el financiamiento de las campañas, puede comprar influencia y protección políticas. En algunas democracias más antiguas, los métodos de financiamiento han socavado la confianza de la población en la democracia y las elecciones. Para detener estos efectos corrosivos que afectan la integridad de las elecciones y la gobernabilidad democrática, las democracias deben regular y fiscalizar estrictamente el financiamiento político.

Estrategia para promover y proteger las elecciones con integridad



Los gobiernos, las autoridades electas y los ciudadanos pueden adoptar medidas específicas para promover y proteger la integridad de las elecciones. Para aumentar la probabilidad de que los políticos en funciones y los gobiernos de turno intensifiquen la integridad de las elecciones nacionales, abogamos porque se lleven a cabo un conjunto de compromisos y medidas mutuamente fortalecedoras entre:

- **Gobiernos y ciudadanos**
- **Gobiernos de ideas afines;**
- **Organismos electorales profesionales, competentes y apartidistas;**
- **Organismos de la sociedad civil nacionales y transnacionales;**
- **Donantes de ayuda, gobiernos beneficiarios, opositores políticos, observadores electorales internacionales y nacionales, y organismos de la sociedad civil.**



Recomendaciones a nivel nacional

1. Para fomentar y proteger la integridad de las elecciones, los gobiernos deben:
 - Construir un estado de derecho que garantice que los ciudadanos, incluidos los contrincantes políticos y la oposición, cuenten con recursos jurídicos para ejercer sus derechos electorales;
 - Crear organismos electorales profesionales y competentes, que puedan actuar con total independencia, incluida la garantía de acceso oportuno a los fondos necesarios para llevar a cabo las elecciones y funciones que les permitan organizar elecciones transparentes que se ganen la confianza de la población;
 - Crear instituciones, procesos y redes que desalienten la violencia electoral y que, de fallar la disuasión, se sancione a los perpetradores;
 - Reformar y diseñar sistemas electorales y aplicar procedimientos que reduzcan las dinámicas políticas de ganadores absolutos;
 - Eliminar las barreras a la participación de las mujeres, los jóvenes, las minorías, las personas con discapacidades y otros grupos que tradicionalmente han sido marginados, y adoptar acciones afirmativas para promover el liderazgo y la amplia participación de la mujer, incluso a través del uso sensato de cuotas;
 - Controlar el financiamiento político mediante la regulación de las donaciones y los gastos, el financiamiento público de las campañas políticas, la divulgación y transparencia de las donaciones y los gastos, y la aplicación de sanciones y penalizaciones en caso de transgresiones.

2. Las organizaciones cívicas deben vigilar el desempeño de los gobiernos en cuanto al abordaje de los problemas de la integridad electoral, a través de la vigilancia imparcial y sistemática de acuerdo con los principios internacionales; de medidas cívicas destinadas a impedir la violencia electoral; la vigilancia de la rendición de cuentas, diversidad e independencia de los medios de comunicación; y, de medidas que obliguen a los partidos políticos a responder a las necesidades de los ciudadanos.

Recomendaciones para fortalecer las medidas nacionales a través del empoderamiento ciudadano y las alianzas transnacionales

3. Los ciudadanos que actúen como observadores electorales deben comprometerse a cumplir las normas mundiales para la observación de las elecciones nacionales dictadas por la Red Global de Monitores Electorales Nacionales y acatar las disposiciones de su Declaración de Principios Globales y su código de ética. Los donantes deben invertir en el desarrollo de la capacidad y credibilidad de los sistemas nacionales de observación electoral y apoyar a la Red Global y sus miembros.
4. Los gobiernos deben aliarse con Estados de ideas afines y con las organizaciones de la sociedad civil de su país para adoptar compromisos específicos sobre integridad electoral, el financiamiento de las elecciones y la protección de la libertad de los medios a través de la Sociedad de Gobierno Abierto, iniciativa internacional que insta a los gobiernos a mejorar su desempeño en materia de transparencia, rendición de cuentas e inclusión.



5. Los organismos electorales nacionales deben organizar y crear un proceso de certificación mundial que evalúe y califique su profesionalismo, independencia y competencia, incluida la elaboración de una declaración de principios voluntaria y un código de ética para gestionar elecciones celebradas con integridad.
6. Las fundaciones y otros actores que impulsan la democracia deben crear y financiar una nueva OSC transnacional —Integridad Electoral Internacional— que centre la atención internacional en los países que triunfan o fracasan en la organización de elecciones con integridad. Tal como Transparencia Internacional evidencia la corrupción, esta organización lo haría en el campo de las malas prácticas electorales. La misma ocuparía un nicho clave desde donde ayudaría a promover la rendición de cuentas sobre cuestiones electorales mediante el suministro de información, análisis y otras vías que incrementen la presión normativa sobre los gobiernos que no celebren las elecciones con integridad.

Recomendaciones a nivel internacional

7. Los donantes deben dar prioridad al financiamiento de las actividades que se destacan en el presente Informe para fomentar y proteger las elecciones con integridad, empezando con la ayuda que permita a los países superar los desafíos para celebrar elecciones con integridad, e invertir en el fortalecimiento de capacidades y eficacia del sistema nacional de observación electoral.
8. Para abordar la amenaza creciente del financiamiento de campañas, partidos y candidatos políticos por parte del crimen organizado transnacional, se hace necesario concentrar la atención internacional y regional de alto nivel en este problema y adoptar las medidas que sean necesarias.
9. Los gobiernos democráticos y las organizaciones regionales e internacionales deben alzarse en defensa de la integridad electoral antes de que tengan lugar las elecciones.



Para llevar esto a cabo, deben anticiparse a los hechos y tener una participación más activa y comprometida durante todo el ciclo electoral de los países donde las elecciones son problemáticas. Si se precisa algún tipo de mediación, el proceso debe llevarse a cabo con suficiente antelación a los comicios y procurar garantizar que, en las sociedades divididas, las elecciones no generen ganadores absolutos. La fase de seguimiento no debe centrarse exclusivamente en mejorar las técnicas electorales, sino, más bien, en generar el diálogo y la participación ciudadana necesarios para el proceso político democrático, que es lo que las elecciones con integridad requieren y a lo que conducen.

10. Las organizaciones regionales deben determinar y comunicar con claridad las zonas de alerta, es decir, notorias malas prácticas electorales, que, de presentarse, detonarían la aplicación de medidas de condena y

sanciones multilaterales, en cuyo caso estas organizaciones estarían obligadas a tomar las acciones del caso.

11. La asistencia a largo plazo de los donantes debe estar explícitamente vinculada a las recomendaciones de los observadores electorales desde el principio del ciclo electoral, y no solamente a poco antes de las elecciones. La práctica común debería ser que, tras las elecciones, se entable en el país un diálogo entre los grupos de observadores internacionales y nacionales, las autoridades electorales y los actores políticos, para identificar las áreas donde deben enfocarse los esfuerzos para las reformas, analizar la posible asistencia internacional para impulsar dichas reformas y mejorar la preparación para las siguientes elecciones. La observación electoral subsecuente y el análisis de las recomendaciones de los observadores pueden sentar las bases para modificar las estrategias de ayuda, de modo que se respeten los principios fundamentales de la integridad electoral.
12. Los donantes deberían incorporar la democracia y las elecciones con integridad a la asistencia para la seguridad y el

desarrollo. El desarrollo debería contribuir a fortalecer el pluralismo político, así como modalidades de gobernabilidad democrática y cultura política que reduzcan las pugnas electorales en los entornos carentes de seguridad. Los donantes y los países aliados deberían dar prioridad al fortalecimiento de la gama completa de actores políticos que participan en los procesos democráticos de los países, incluidos los parlamentos, partidos políticos del gobierno y la oposición, medios de comunicación independientes y organismos electorales independientes. La cooperación internacional para la seguridad debe analizar, con mucha mayor profundidad, las políticas y programas que alienten la competencia y el pluralismo políticos, con el fin de brindar sustento a la estabilidad y la democracia en el largo plazo.

13. Conforme los gobiernos, las organizaciones internacionales y la sociedad civil analizan el panorama para el desarrollo en los años posteriores a 2015, se debe dar mayor prioridad a la libertad política, como piedra angular del desarrollo, y a la necesidad de brindar mayor espacio y capacidad para que todas las personas del mundo participen en

las decisiones políticas que les afecten.

Dicho enfoque posterior a 2015 debe incluir programas y objetivos específicos para celebrar elecciones con integridad, con especial énfasis en la inclusión, la transparencia y la rendición de cuentas.



B. La Iniciativa por la Integridad Electoral (EII)

En 2013, actuando bajo las recomendaciones de la Comisión Global sobre Elecciones, Democracia y Seguridad, la Fundación Kofi Annan lanzó la Iniciativa por la Integridad Electoral (EII).

La EII es una red informal de organizaciones e individuos, bajo el auspicio de la Fundación Kofi Annan, que comparten un interés común por aquellos retos políticos desatendidos que socavan al proceso electoral, especialmente en países que recientemente han salido de una prolongada inestabilidad política o que aún se encuentran inmersos en esta.

¿Qué es la EII?

La EII se enfoca en dos áreas en particular:

1. El involucramiento político con países cuyas elecciones son potencialmente problemáticas. La Iniciativa se enfoca en un pequeño número de procesos electorales nacionales potencialmente violentos en los que se considera que puede marcar una diferencia decisiva. Identifica momentos críticos y a los actores adecuados de su red, de modo que entren en contacto con los líderes políticos en el terreno con suficiente anticipación a los comicios en sí, con el propósito de reducir tensiones y atender los riesgos políticos subyacentes.
2. Políticas para la reforma electoral. La Iniciativa trabaja en temas de políticas que tienen implicaciones trascendentales y prácticas para los procesos electorales. En donde es posible, la Iniciativa selecciona temas que puede impulsar con su participación en elecciones específicas, a la vez que promueve la discusión de políticas con el vasto número de profesionales y organizaciones que trabajan en favor de las elecciones con integridad.

“Las amenazas a la integridad electoral no se limitan a países pobres, divididos o devastados por la guerra; se les puede encontrar en todas las democracias.”

Una estrategia para mejorar la integridad electoral en el mundo



La EII está dirigida por un panel de experimentados hombres y mujeres estadistas, convocados por la Fundación

Kofi Annan. Este grupo de eminentes, que incluye a ex jefes de Estado y de gobierno como Madeleine K. Albright (Estados Unidos de América), Gordon Brown (Reino Unido), Olusegun Obasanjo (Nigeria), y Susilo Bambang Yudhoyono (Indonesia), trabaja en ciertos países alrededor del mundo para que las elecciones sean creíbles y pacíficas.

¿Cómo trabaja la EII?

El proyecto es gestionado por un pequeño equipo dentro de la Fundación Kofi Annan. Un grupo de individuos provenientes de todo el mundo, y de organizaciones que cuentan con los conocimientos y la experiencia en el mejoramiento de la integridad electoral, le brinda dirección al proyecto. La membresía del grupo es por invitación e informal. Este grupo de experimentadas figuras públicas, antiguos hombres y mujeres de Estado, ha acordado prestar su apoyo a la Iniciativa e involucrarse, cuando se le solicite, con un país en cada ocasión, donde los riesgos de

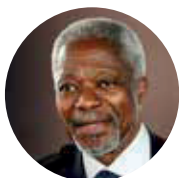
tener elecciones problemáticas y posiblemente violentas son altos.

Aspectos destacados del trabajo de la EII

Durante la preparación para las elecciones de 2015 en Nigeria, la EII negoció un acuerdo, conocido como el Acuerdo de Abuja, que facilitó la transición pacífica del poder entre el presidente en funciones y su principal rival.

Actualmente, la EII se encuentra trabajando en varios países de África, Sudamérica y Asia, para reforzar la legitimidad de sus procesos electorales. La lista de países que la EII tiene bajo vigilancia continúa aumentando con base en la probabilidad de que haya elecciones violentas o desestabilizadoras, y de acuerdo a nuestra capacidad de jugar un papel constructivo.

Composición de la Comisión Global sobre Elecciones, Democracia y Seguridad:



Kofi Annan fue el séptimo Secretario General de las Naciones Unidas. Ganador del Premio Nobel, es Presidente fundador de la Fundación Kofi Annan y de igual manera funge como Presidente del Panel EII de Personajes Prominentes.



Madeleine K. Albright se desempeñó como 64º Secretario de Estado de los Estados Unidos, de 1997 a 2001. Actualmente es Profesor de la Práctica de la Diplomacia en la Escuela de Servicio Exterior de la Universidad de Georgetown, Presidente del Grupo Albright Stonebridge y Presidente de Albright Capital Management.



José Manuel Barroso fungió como Primer Ministro de Portugal de 2002 a 2004 y Presidente de la Comisión Europea de 2004 a 2014.



Carl Bildt se desempeñó como Ministro del Exterior de Suecia del 2006 al 2014, y fue Primer Ministro entre 1991 y 1994, cuando negoció la entrada de Suecia a la UE.



Gordon Brown fue Primer Ministro del Reino Unido, sirviendo de 2007 a 2010.





Joaquim Chissano fungió como Presidente de Mozambique de 1986 a 2004. Es Presidente de la Fundación Joaquim Chissano y del Foro Africano de Ex Jefes de Estado y Gobierno de África.



Joe Clark fue el decimosexto Primer Ministro de Canadá, de 1979 a 1980. Fungió como Secretario de Estado de Relaciones Exteriores de Canadá de 1984 a 1991.



Ruth Dreifuss sirvió como Presidente de la Confederación Suiza en 1999; fue la primera mujer en ocupar ese cargo. Consejo Consultor del Siglo XXI del Instituto Berggruen sobre Gobernabilidad.



Ricardo Lagos fue Presidente de Chile de 2000 a 2006. Es fundador y Presidente de la Fundación Democracia y Desarrollo.



Olusegun Obasanjo sirvió como Presidente de Nigeria de 1999 a 2007. Actualmente es miembro de la mesa directiva del Panel por el Progreso de África.



Surin Pitsuwan es ex Primer Ministro de Tailandia y fue Secretario General de ASEAN de 2008 a 2012.



José Ramos-Horta fungió como Presidente de Timor Leste entre 2007 y 2012.



Susilo Bambang Yudhoyono fue el sexto Presidente de Indonesia, ocupando el cargo dos veces, de 2004 a 2014. Actualmente es Presidente del Global Green Growth Institute (GGGI).



Ernesto Zedillo fungió como Presidente de México de 1994 a 2000. Actualmente es Presidente de la Junta Directiva del Instituto para la Gobernabilidad de los Recursos Naturales, el Consejo Consultor del Siglo XXI del Instituto Berggruen sobre Gobernabilidad.



Heidemarie Wieczorek Zeul sirvió como Ministro Federal para la Cooperación Económica y el Desarrollo en Alemania de 1998 a 2009.





Carlos Mesa fue Presidente de Bolivia, desempeñando el cargo de 2003 a 2005.



Hassan Wirajuda fungió como Ministro del Exterior de Indonesia de 2001 a 2009. Actualmente es miembro del consejo de asesores presidenciales de la República de Indonesia. Fundación Democracia y Desarrollo.

Imágenes de Archivo

Portada: Alexandru Nika/Shutterstock.com, Corgarashu/Shutterstock.com, Pág. 5: BikeRiderLondon/Shutterstock.com, Pág. 11: Rena Schild/Shutterstock.com, Pág. 13: Pierre Desrosiers/Shutterstock.com, Pág. 18: Ryan Rodrick Beiler/Shutterstock.com, Pág. 21: SergeyIT/Shutterstock.com, Pág. 22: Vchal/Shutterstock.com, Pág. 38: A Katz/Shutterstock.com

For more information about our projects visit

www.kofiannanfoundation.com

P.O.B. 157 | 1211 Geneva 20 | Switzerland

Tel: +41 22 919 7520

Fax: +41 22 919 7529

Email: info@kofiannanfoundation.org

En 2010, en colaboración con el [Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral \(IDEA\)](#), la Fundación Kofi Annan convocó a un grupo de ex líderes distinguidos y eminentes expertos, para conformar la Comisión Mundial sobre Elecciones, Democracia y Seguridad, presidida por Kofi Annan. En 2012, la Comisión presentó su informe, que denominó: *Profundizando la democracia: Una Estrategia para Mejorar la Integridad Electoral en el Mundo*.

Esta publicación sintetiza las principales conclusiones y recomendaciones del Informe Profundizando la democracia, y nos introduce a la *Iniciativa de Integridad Electoral, de la Fundación Kofi Annan*.

La Iniciativa de Integridad Electoral en breve

Las elecciones son el mecanismo establecido para el arbitraje pacífico de la rivalidad política y las transferencias de poder. En la práctica, sin embargo, muchas elecciones realmente resultan profundamente desestabilizadoras, desencadenando a veces conflictos y violencia. Esta serie de Informes de Políticas forma parte de la Iniciativa de Integridad Electoral de la Fundación Kofi Annan, que asesora a los países sobre cómo fortalecer la integridad y legitimidad de sus procesos electorales, y evitar la violencia relacionada con las elecciones. Mirando más allá de los requerimientos técnicos, la Fundación se centra en crear las condiciones para elecciones legítimas, haciendo posible gobernar en un clima de confianza y transparencia.

Para mayor información de nuestro proyecto en curso, visita

elections.kofiannanfoundation.org

P.O.B. 157 | 1211 Geneva 20 | Switzerland

Tel: +41 22 919 7520

Fax: +41 22 919 7529

Email: info@kofiannanfoundation.org

Publicado por
